

КОНТРОЛЬНО – РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУРОЧАКСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов третьего созыва о бюджете муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов

с.Турочак

12.01.2015 г.

Заключение Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Турочакский район» на проект решения Совета депутатов Озеро-Куреевского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Озеро-Куреевское сельское поселение на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Депутатов муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» от 28 марта 2014 года №5/3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Озеро-Куреевское сельское поселение», положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Турочакский район» утвержденного Советом депутатов муниципального образования «Турочакский район» от 21.10.2012 года № 33-7.

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта решения о бюджете, документов, представленных с проектом, действующему бюджетному законодательству и Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Озеро-Куреевское сельское поселение».

Администрацией муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» проект решение о бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов представлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования Турочакский район» 30 декабря 2014 года, что не соответствует пункту 1 статьи 185 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Проект решения о бюджете предоставлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Турочакский район» с документами, предусмотренными статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрацией муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» представлены следующие документы и материалы:

- 1) Постановление №19 от 12 ноября 2014 года;
- 2) Решение №9/1 от 26 декабря 2014 года, о бюджете Муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»;
- 3) Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение»;
- 4) Нормативы отчислений доходов в бюджет муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов;
- 5) Поступление доходов в бюджет муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» в 2015 году;
- 6) Поступление доходов в бюджет муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на плановый период 2016-2017 годов;

- 7) Распределение расходов бюджета по разделам, подразделам функциональной классификации расходов Российской Федерации на 2015 год;
- 8) Распределение расходов бюджета по разделам, подразделам функциональной классификации расходов Российской Федерации на плановый период 2016-2017 годов;
- 9) Распределение расходов бюджета по ведомственной классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2015 год;
- 10) Распределение расходов бюджета по ведомственной классификации расходов бюджетов Российской Федерации на плановый период 2016-2017 годов;
- 11) Пояснительная записка к проекту бюджета Муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов;
- 12) Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов;
- 13) Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на 2015 год;
- 14) Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на плановый период 2016-2017 годов;
- 15) Программа муниципальных гарантий муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» в валюте Российской Федерации на 2015 год;
- 16) Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов;
- 17) Оценка ожидаемого исполнения бюджета «Озеро-Куреевского сельского поселения» на текущий финансовый год;
- 18) Сводный финансовый баланс «Озеро-Куреевского сельского поселения»;
- 19) Постановление от 12 ноября 2014 года №20 об основных направлениях бюджетно-финансовой политики муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на 2015-2017 годы;
- 20) Основные направления бюджетно-финансовой политики муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на 2015-2017 годы утвержденного Постановлением Главы сельского поселения от 12 ноября 2014 года №20;
- 21) Решение от 26.12.2014 г. №9/3 О структуре и штатной численности на 2015 год;
- 22) Структура и штатная численность утверждённая Решением Совета депутатов №9/3 от 26.12.2014 года;
- 23) Штатное расписание на 1 января 2013 года;
- 24) Паспорт муниципальной программы муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение»;
- 25) Паспорт ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие систем жизнеобеспечения»;
- 26) Паспорт ведомственной целевой программы «Развития экономического потенциала и обеспечения сбалансированности бюджета»;
- 27) Паспорт ведомственной целевой программы «Развития социально-культурной сферы».

1. Общие положения

Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Турочакский район», при подготовке заключения использовались действующие федеральные и республиканские нормативно-правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения,

оказывающие влияние на формирование бюджета муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение».

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта решения о бюджете на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов к проекту решения о бюджете муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение».

Показатели проекта решения о бюджете сельского поселения предусмотрены отдельно на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.

2. Основные характеристики бюджета

Муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение»

На 2015 год доходы сельского поселения планируются в сумме 1448,2 тыс.руб., изменений относительно ожидаемых показателей за 2014 год не произошло.

Формирование доходной части проекта бюджета муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов осуществлялось на основании:

- макроэкономических показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Республики Алтай на период до 2017 года;
- Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение»;
- основных направлений бюджетно-финансовой политики на 2015-2017 годы.

Расходы сельского поселения на 2015 год предусмотрены в сумме 1448,2 тыс.руб., изменений относительно ожидаемых показателей за 2014 год не произошло.

Расходы бюджета муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» рассчитаны с учетом программы «Социально-экономического развития муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на период 2008-2022 г».

Анализ основных характеристик бюджета муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» показан в таблице № 1:

Таблица №1

Показатель	Фа кт 20 13 год	Ожидаемая оценка 2014 год	Проект бюджета		
			2015г.	2016г.	2017г.
1	2	3	4	5	
Доходы всего:	2206,6	1448,2	1448,2	1463,2	1463,2
В % к предыдущему году		-34,3	0	1	0
Собственные доходы	268,9	330,0	330,0	345	345
Безвозмездные поступления	1694,0	1118,2	1118,2	1118,2	1118,2
Расходы:	2505,1	2084,7	1448,2	1463,2	1463,2

В % к предыдущему году		-16,7	-30,5	1	0
Дефицит (Профицит)	298,5	0	0	0	0

2.1. Доходы бюджета поселения

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов сформирован с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Алтай.

При формировании проекта бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления бюджета и вступающее в действие с 2015 года.

Плановые показатели на 2015 год по налоговым доходам просчитаны на основании налоговой отчетности за предшествующий период.

Доходная часть бюджета Муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» сформирована за счет собственных доходов и безвозмездных поступлений.

Планируемый объем доходов бюджета муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на 2015 год составляет 1448,2 тыс.руб., на 2016 год 1463,2 тыс.руб. и на 2017 год 1463,2 тыс.руб. из них:

- собственные доходы на 2015 год 330,0 тыс.руб., на 2016 год 345,0 тыс.руб. и на 2017 год 345,0 тыс.руб;

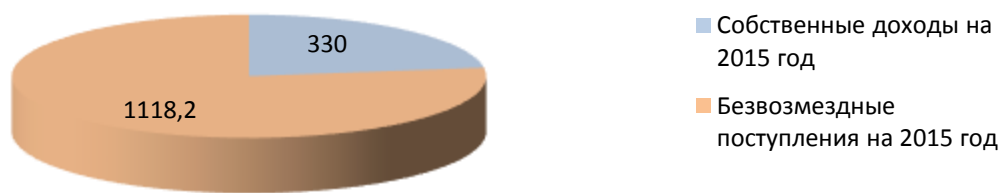
- безвозмездные поступления на 2015 год 1118,2 тыс.руб., на 2016 год 1118,2 тыс.руб. и на 2017 год 1118,2 тыс.руб;

Структура доходной части бюджета поселения на 2015 год, плановый период 2016-2017 годов, и оценка ожидаемого исполнения бюджета 2014 года выглядит следующим образом (Таблица №2):

Таблица №2

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2014 год		Прогноз на 2015 год		Прогноз на 2016 год		Прогноз на 2017 год	
	Сумма тыс.руб.	Доля в %	Сумма тыс.руб.	Доля в %	Сумма тыс.руб.	Доля в %	Сумма тыс.руб.	Доля в %
Собственные доходы	330,0	22,8	330,0	22,8	345	23,6	345	23,6
Безвозмездные Поступления	1118,2	77,2	1118,2	77,2	1118,2	76,4	1118,2	76,4
Всего:	1448,2	100	1448,2	100	1463,2	100	1463,2	100

Структура собственных и безвозмездных поступлений, планируемых на 2015 год, на графике выглядит следующим образом:



В структуре доходов в 2015 году на долю собственных поступлений приходится 22,8%, на долю безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней 77,2%. Из этого следует, что основную часть доходов составляют безвозмездные поступления.

На плановый период 2015 года собственные доходы запланированы без роста, относительно ожидаемых показателей 2014 года.

В проекте бюджета поселения на 2015 год общий объем **собственных доходов** установлен в сумме 330,0 тыс.руб., на 2016 год 345,0 тыс.руб. и на 2017 год 345,0 тыс.руб.

Собственные доходы на 2015 год включают в себя:

- Налоги на доходы физических лиц в размере 15,0 тыс.руб;
- Единый налог на вмененный доход от отдельных видов деятельности в размере 34,0 тыс.руб;
- Налоги на имущество в сумме 221,0 тыс.руб;
- Государственная пошлина в размере 5,0 тыс.руб;
- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в размере 25,0 тыс.руб;
- Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в размере 20,0 тыс.руб;
- Прочие неналоговые доходы бюджетов поселений в размере 10,0 тыс.руб.

Проанализировав представленные расчеты по собственным доходам контрольно-ревизионная комиссия считает, что прогноз доходов составлен обосновано и подтверждает реальность выполнения бюджета муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение».

В проекте бюджета поселения на 2015 год общий объем **безвозмездных поступлений** установлен в сумме 1118,2 тыс. руб., на 2016 год 1118,2 тыс. руб. и на 2017 год 1118,2 тыс. руб.

Увеличение безвозмездных поступлений на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов относительно ожидаемых показателей 2014 года не планируется.

Безвозмездные поступления на 2015 год включают в себя:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, в размере 1072,5 тыс. руб;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в размере 45,7 тыс. руб.

Проанализировав представленные плановые показатели безвозмездных поступлений, установлена зависимость бюджета сельского поселения от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.2. Расходы бюджета поселения

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов главным распорядителем средств бюджета Озеро-Куреевского сельского поселения является Администрация Озеро-Куреевского сельского поселения.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Озеро-Куреевское поселение» на 2015 год прогнозируется в сумме 1448,2 тыс. руб., что меньше по сравнению с ожидаемыми показателями, бюджета 2014 года, на 636,5 тыс. руб. или на 30,5 %.

На плановый период 2016-2017 годов расходы сельского поселения на 2016 год запланированы в сумме 1463,2 тыс. руб. и на 2017 год – 1463,2 тыс. руб.

Динамика расходов бюджета поселения на 2015 год по разделам функциональной классификации расходов представлена в таблице №3:

Таблица №3

Наименование показателя	Отчет 2013 год тыс.руб.	Ожидаемые на 2014 тыс.руб.	Прогноз 2015 тыс.руб.	Ожидаемые на 2014 год в % к отчету 2013 года.	Прогноз 2015 год в % к ожидаемым показателям 2014 года.
0100 Общегосударственные вопросы	927,3	1030,1	1030,1	9,9	0
0200 Национальная оборона	27,3	45,7	45,7	40,2	0
0300 Национ. безопасность и правоохранительная деятельность	0	7,0	7,0	100	0
0412 Национальная экономика	119	0	0	-100	
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	100,7	30,0	30,0	-70	0
0800 Культура	94,0	335,4	335,4	71,9	0
1100 Физическая культура и спорт	66,3	0	0	-100	0
Итого:	1334,6	1448,2	1448,2		

Формирование расходов по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** на содержание органов местного самоуправления осуществлено в соответствии с Постановлением Правительства Республики Алтай от 18.11.2010 № 254 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Алтай».

Общегосударственные расходы из бюджета поселения на 2015 год прогнозируются без изменений к уровню ожидаемого исполнения на 2014 год, а именно в сумме 1030,1 тыс. руб.

Расходы бюджета поселения по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» распределены по подразделам и направлены на:

- функционирование деятельности главы сельского поселения на 2015 год запланированы в объеме 364,0 тыс. руб., на 2016 год 364,0 тыс. руб. и на 2017 год в 364,0 тыс. руб;
- функционирование администрации сельского поселения на 2015 год запланированы в объеме 656,1 тыс. руб., на 2016 год 651,0 тыс. руб. и на 2017 год 651,0 тыс. руб.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в состав расходов бюджета муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» сформирован **резервный фонд**, общий объем которого, на 2015 год составит 10,0 тыс. руб. и на плановый период 2016-2017 годов по 10,0 тыс. руб. на каждый год.

Расходы бюджета по разделу по **0200 «Национальная оборона»** на мобилизацию и вневойсковую подготовку на 2015 год запланированы в объеме 45,7 тыс. руб., на 2015 год – 45,7 тыс. руб. и на 2016 год 45,7 тыс. руб.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность»** на 2015 год запланированы в размере 7,0 тыс.руб., на 2016 год в размере 7,0 тыс.руб. и на 2017 год в размере 7,0 тыс.руб.

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность» распределены на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2015 год запланированы в размере 30,0 тыс.руб., на 2016 год в размере 11,0 тыс.руб. а на 2017 год расходы по данному разделу не запланированы.

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2015 год запланированы на благоустройство сельского поселения, а именно на:

- содержание уличного освещения;
- содержание и ремонт дорог;
- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** проектом бюджета на 2015 г. предусмотрены в размере 335,4 тыс. руб., на 2016 год 335,4 тыс. руб. и на 2017 год 307,3 тыс. руб. Расходы по данному разделу предусмотрены на содержание учреждений культуры, капитальный и текущий ремонт объектов культуры, проведение мероприятий в области физической культуры и спорта.

2.3 Дефицит (профицит) бюджета муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение»

Бюджет сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов запланирован бездефицитный, т.е. запланированные расходы не превышают объема доходов сельского поселения на соответствующий финансовый год.

2.4 Верхний предел муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение»

Верхний предел муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на конец очередного финансового года и каждого года планового периода не планируется в связи с тем, что бюджет на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов планируется без дефицита (профицита).

Заключительные положения

На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия считает, что представленный проект бюджета Муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 года, соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.

По форме и содержанию проект бюджета соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и положению о бюджетном процессе муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение», по своим основным характеристикам соответствует целям и задачам в области бюджетной политики.

Доходы и расходы бюджета сельского поселения сформированы обоснованно, структура и содержание проекта решения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Установленный резервный фонд на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в соответствии со статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не превышает 3 процента от общего объема расходов.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом решения, не соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так как с проектом решения не представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования

Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта бюджета муниципального образования «Озеро-Куреевское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.

Председатель
Контрольно-ревизионной комиссии

В.В.Алексенцев