

КОНТРОЛЬНО – РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУРОЧАКСКИЙ РАЙОН»

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов о бюджете муниципального образования «Майское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов**

**с.Турочак**

**21.12.2014 г.**

Заключение Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Турочакский район» на проект решения Совета депутатов Майского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Майское сельское поселение на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Депутатов муниципального образования «Майское сельское поселение» от 15 ноября 2013 года №30-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Майское сельское поселение», положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Турочакский район» утвержденного Советом депутатов муниципального образования «Турочакский район» от 21.10.2012 года № 33-7.

**Цель проведения экспертизы** - определить соответствие данного проекта решения о бюджете, документов, представленных с проектом, действующему бюджетному законодательству и Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Майское сельское поселение».

Администрацией муниципального образования «Майское сельское поселение» проект решение о бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов представлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования Турочакский район» 24 декабря 2014 года, что не соответствует главе 2 статьи 12 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Майское сельское поселение»».

Проект решения о бюджете предоставлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Турочакский район» с документами, предусмотренными статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрацией муниципального образования «Майское сельское поселение» представлены следующие документы и материалы:

- 1) Распоряжение б/н от 19 ноября 2014 года;
- 2) Проект решения б/н от 19 ноября 2014 года;
- 3) Перечень главных администраторов доходов бюджета Муниципального образования «Майское сельское поселение»;
- 4) Нормативы распределения доходов в бюджет Муниципального образования «Майское сельское поселение» в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов;
- 5) Объем поступлений доходов по основным источникам в 2015 году;
- 6) Объем поступлений доходов по основным источникам в 2016-2017 годах;
- 7) Распределение расходов местного бюджета по разделам, подразделам расходов классификаций расходов РФ на 2015 год;
- 8) Распределение расходов местного бюджет по разделам, подразделам расходов классификаций расходов РФ на 2016-2017 годы;
- 9) Распределение расходов бюджета Муниципального образования «Майское сельское поселение» по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов в РФ на 2015 год;
- 10) Распределение расходов бюджета Муниципального образования «Майское сельское поселение» по главным распорядителям бюджетных средств, разделам подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ на 2016-2017 годы;
- 11) Перечень объектов капитального ремонта социально-культурной сферы на 2015 год;
- 12) Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Майское сельское поселение» на 2015 год;
- 13) Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Майское сельское поселение» на 2016-2017 годы;
- 14) Программа муниципальных гарантий муниципального образования «Майское сельское поселение» в валюте Российской Федерации на 2015 год;

- 15) Программа муниципальных гарантий муниципального образования «Майское сельское поселение» в валюте Российской Федерации на 2016-2017 годы;
- 16) Ожидаемое поступление доходов в бюджет Муниципального образования «Майское сельское поселение» по состоянию на 01.01.2014 года;
- 17) Ожидаемое исполнение бюджета Муниципального образования «Майское сельское поселение» по состоянию на 01.01.2014 года;
- 18) Оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за 2014 год;
- 19) Прогноз поступления доходов в бюджет Муниципального образования «Майское сельское поселение»;
- 20) Пояснительная записка к проекту поступления доходов в бюджет Муниципального образования «Майское сельское поселение» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов;
- 21) Сводная бюджетная роспись расходов Майского сельского поселения на 2015 год;
- 22) Сводная бюджетная роспись расходов Майского сельского поселения на 2016 год;
- 23) Сводная бюджетная роспись расходов Майского сельского поселения на 2017 год;
- 24) Штатное расписание Муниципального образования «Майское сельское поселение»;
- 25) Структура и штатная численность учреждения Муниципального образования «Майское сельское поселение».

Документы и материалы, представленные вместе с проектом решения, не соответствуют перечню, установленному ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и гл.3 ст.11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Майское сельское поселение».

С проектом решения не представлены:

- 1) Основные направления бюджетной и налоговой политики;
- 2) Прогноз социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- 4) Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

## 1. Общие положения

Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Турочакский район», при подготовке заключения использовались действующие федеральные и республиканские нормативно-правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета муниципального образования «Майское сельское поселение».

В представленном заключении используются для сравнения данные бюджета муниципального образования «Майское сельское поселение» на 2014 год, утвержденный Решением №30/2 от 15 ноября 2013 года Совета депутатов Муниципального образования «Майское сельское поселение» «О бюджете Муниципального образования «Майское сельское поселение» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта решения о бюджете на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов к проекту бюджета.

Показатели проекта решения о бюджете сельского поселения предусмотрены отдельно на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.

## 2. Основные характеристики бюджета

### Муниципального образования «Майское сельское поселение»

Проект решения о бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов сбалансирован без дефицита и профицита бюджета.

На 2015 год доходы прогнозируются со снижением к ожидаемым показателям 2014 года, на 15,1 тыс.руб. или 1%.

Расходы на 2015 год предусмотрены также со снижением к уровню ожидаемых показателей 2014 года на 15,1 тыс. руб. или на 1%.

Анализ основных характеристик бюджета Майского сельского поселения показан в таблице № 1:

Таблица №1

Показатель	Факт 2013 год	Ожидаемая оценка 2014 год	Проект бюджета		
			2015г.	2016г.	2017г.
1	2		3	4	5

<b>Доходы всего:</b>	1963,4	1469,9	1454,8	1454,8	1454,8
В % к предыдущему году		-25,2	-1,1	0	0
Налоговые и неналоговые доходы	282,5	425,4	489,6	489,6	489,6
Безвозмездные поступления	1680,9	1044,5	965,2	965,2	965,2
<b>Расходы:</b>	1887,9	1469,9	1454,8	1454,8	1454,8
В % к предыдущему году		-22,2	-1,1	0	0
<b>Дефицит (Профицит)</b>	0	0	0	0	0

### 2.1. Доходы бюджета поселения

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов сформирован с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Алтай.

Доходная часть бюджета Муниципального образования «Майское сельское поселение» сформирована за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доходы проекта бюджета поселения на 2015 год планируются в сумме 1454,8 тыс. руб., что составляет снижение доходов к ожидаемым доходам текущего 2014 финансового года на 61,8 тыс. руб. или на 1,1 %.

Планируемый объем доходов бюджета муниципального образования «Майское сельское поселение» на 2015 год составляет 1454,8 тыс.руб., на 2016 год 1454,8 тыс.руб. и на 2017 год 1454,8 тыс.руб. из них:

- налоговые доходы на 2015 год 299,5 тыс.руб., на 2016 год 299,5 тыс.руб. и на 2017 год 299,5 тыс.руб;

- неналоговые доходы на 2015 год 190,1 тыс.руб., на 2016 год 190,1 тыс.руб. и на 2017 год 190,1 тыс.руб;

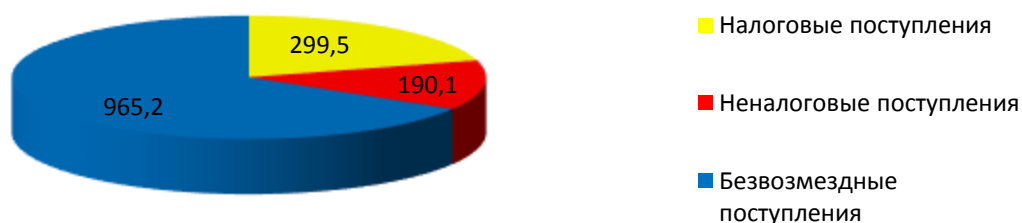
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2015 год 965,2 тыс.руб., на 2016 год 965,2 тыс.руб. на 2017 год 965,2 тыс.руб.

Структура доходной части бюджета поселения на 2014, 2015 год и плановый период 2016-2017 годов выглядит следующим образом (Таблица №2):

Таблица №2

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2014 год		Прогноз на 2015 год		Прогноз на 2016 год		Прогноз на 2017 год	
	Сумма тыс.руб.	Доля в %	Сумма тыс.руб.	Доля в %	Сумма тыс.руб.	Доля в %	Сумма тыс.руб.	Доля в %
Налоговые	234,3	16	299,5	20,6	299,5	20,6	299,5	20,6
Неналоговые	191,1	13	190,1	13,1	190,1	13,1	190,1	13,1
Безвозмездные Поступления	1044,5	71	965,2	66,3	965,2	66,3	965,2	66,3
Всего:	1469,9	100	1454,8	100	1454,8	100	1454,8	100

Структура налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, планируемых на 2015 год, на графике выглядит следующим образом:



В 2015 году в структуре доходов на долю налоговых доходов приходится 20,6 %, неналоговых 13,1 % и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней – 66,3 %. Из этого следует, что основную часть доходов составляют безвозмездные поступления, а именно 66,3 %.

Налоговые доходы бюджета поселения на 2015 год планируются в сумме 299,5 тыс. руб., что составляет увеличение к ожидаемому исполнению за 2014 год на 65,2 тыс. руб. или на 21,7 %.

Неналоговые доходы бюджета поселения на 2015 год планируются в сумме 190,1 тыс. руб., что составляет уменьшение к ожидаемому исполнению за 2014 год на 1 тыс. руб. или на 0,5 %.

На плановый период 2016-2017 годов налоговые и неналоговые доходы запланированы без роста.

Налоговые и неналоговые поступления за 2015 год включают в себя:

- Налоги на доходы физических лиц в размере 16 тыс.руб;
- Налоги на совокупный доход в размере 5 тыс.руб;
- Налоги на имущество в размере 2,5 тыс.руб;
- Земельный налог в размере 273 тыс.руб;
- Государственная пошлина в размере 3 тыс.руб;
- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в размере 2,1 тыс.руб;
- Доходы от оказания платных услуг(работ) и компенсацию затрат государства в размере 188 тыс.руб.

Прогнозирование доходов бюджета сельского поселения определяет тенденцию уменьшения доли безвозмездных поступлений в общей структуре доходов бюджета поселения за 2014-2015 года, что является положительным фактором, влияющим на зависимость бюджета поселения от бюджетов других уровней бюджетной системы.

В проекте бюджета поселения на 2015 год общий объем безвозмездных поступлений установлен в сумме 965,2, что меньше ожидаемых показателей 2014 года на 79,3 тыс.руб. или на 7,6%.

На плановый период 2016-2017 годов безвозмездные поступления запланированы без роста.

Безвозмездные поступления за 2015 год включают в себя:

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в размере 935,5 тыс. руб.,
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в размере 29,7 тыс. руб.

**Проанализировав представленные расчеты по налоговым доходам и планируемые поступления неналоговых доходов контрольно-ревизионная комиссия считает, что прогноз налогов составлен обосновано и подтверждает реальность выполнения бюджета муниципального образования «Майское сельское поселение».**

Таким образом, доходы бюджета района сформированы обоснованно, структура и содержание проекта решения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

## 2.2. Расходы бюджета поселения

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов главным распорядителем средств бюджета Майского сельского поселения является Администрация Майского сельского поселения.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Майское сельское поселение» на 2015 год прогнозируется в сумме 1454,8 тыс. руб., что меньше по сравнению с ожидаемым показателем, бюджета 2014 года, на 15,1 тыс. руб. или на 1 %.

На плановый период 2016-2017 годов расходы сельского поселения запланированы без роста, а именно: 2016 год – 1454,8 тыс. руб. и 2017 год – 1454,8 тыс. руб.

Динамика расходов бюджета поселения на 2015 год по разделам функциональной классификации расходов представлена в таблице 3:

Таблица 3

Наименование показателя	Отчет 2013 год тыс.руб.	Ожидаемые на 2014 тыс.руб.	Прогноз 2015 тыс.руб.	Ожидаемые на 2014 год в % к отчету 2013 года.	Прогноз 2015 год в % к ожидаемым показателям 2014 года.
0100 Общегосударственные вопросы	1302,1	1008,8	926,8	-22,5	-8,1
0200 Национальная оборона	27,3	27,2	27,2	-0,3	0
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	345,0	0	0	-100	-100
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	25,0	0	65,0	-100	100
0800 Культура и кинематография	188,5	433,9	435,8	56,5	0,4
Итого:	1887,9	1469,9	1454,8		

Формирование расходов по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** на содержание органов местного самоуправления осуществлено в

соответствии с Постановлением Правительства Республики Алтай от 18.11.2010 № 254 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Алтай».

Общегосударственные расходы из бюджета поселения на 2015 год прогнозируются со снижением к уровню ожидаемого исполнения на 2014 год на 82 тыс. рублей. или 8,2 %.

Расходы бюджета поселения по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» распределены по подразделам и направлены:

1) на обеспечение деятельности главы поселения на 2015 год в объеме 362,7 тыс. руб.; на 2016 год 362,7 тыс. руб.; 2017 года в объеме 362,7 тыс. рублей;

2) на функционирование администрации поселения в следующих объемах: на 2015 год – 564,1 тыс.руб; на 2016 год – 564,1 тыс. руб., на 2017 год – 564,1 тыс.руб;

В соответствии со статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в состав расходов бюджета муниципального образования «Майское сельское поселение» сформирован резервный фонд, общий объем которого, на 2016 составил 5 тыс.руб. и на 2017 год 5,0 тыс.руб.

На 2015 год проектом бюджета резервный фонд не предусмотрен.

Расходы бюджета по разделу по **0200 «Национальная оборона»** на мобилизацию и вневоинскую подготовку на 2015 год запланированы в объеме 27,2 тыс. руб., на 2015 год – 27,2 тыс. руб. и на 2016 год 27,2 тыс. руб.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2015 год не запланированы, на 2016 год запланированы в размере 5,0 тыс.руб. и на 2017 год 5,0 тыс.руб.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2015 год запланированы в размере 65,0 тыс.руб., на 2016 год в размере 56,9 тыс.руб. и на 2017 год 56,9 тыс.руб.

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** проектом бюджета на 2015 г. предусмотрены в сумме 435,8 тыс. руб.; на 2016 год 433,9 тыс. руб.; на 2017 год 433,9 тыс. руб.

### **2.3 Дефицит (профицит) бюджета муниципального образования «Майское сельское поселение»**

Бюджет сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов запланирован бездефицитный, т.е. запланированные расходы не превышают объема доходов сельского поселения на соответствующий финансовый год.

### **Заключительные положения**

На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия считает, что представленный проект бюджета Муниципального образования «Майское сельское поселение» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 года, соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.

По форме и содержанию проект бюджета соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, по своим основным характеристикам соответствует целям и задачам в области бюджетной политики.

Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта бюджета муниципального образования «Майское сельское поселение».

Установленный резервный фонд на плановый период 2016-2017 годов в соответствии со статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не превышает общего объема расходов.

Председатель  
Контрольно-ревизионной комиссии

В.В.Алексенцев