**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУРОЧАКСКИЙ РАЙОН»**

**«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ ТУРОЧАКСКОГО РАЙОНА НА 2013-2018 ГОДЫ»**

I. Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы (далее -программа)  | **Повышение эффективности систем жизнеобеспечения Турочакского района на 2013-2018 годы** |
| Разработчикпрограммы  | Администрация муниципального образования «Турочакский район» (отдел архитектуры и градостроительства и специалисты)  |
| Соисполнители программы | нет |
| Сроки реализации программы  | 2013 - 2018 годы  |
| Стратегическая задача, на реализацию которой направлена программа  | Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства |
| Цель программы  | Повышение эффективности систем жизнеобеспечения |
| Задачи программы  | 1. Обеспечение безопасности жизнедеятельности;
2. Развитие внутренней инфраструктуры
 |
| Аналитическиеведомственные целевые программы, включенные в состав программы  | В состав программы включены:аналитическая ведомственная целевая программа«Повышение эффективности управления в Администрации муниципального образования «Турочакский район на 2013-2015годы (отдел архитектуры и градостроительства и специалисты)»;аналитическая ведомственная целевая программа «Повышение эффективности управления в Администрации муниципального образования «Турочакский район на 2016-2018 годы (отдел архитектуры и градостроительства и специалисты)»; |
| Подпрограммы программы  | 1. Обеспечение безопасности жизнедеятельности;
2. Развитие внутренней инфраструктуры
 |
| Программно- целевыеинструментыреализации программы  | Ведомственная целевая программа «Сохранение целостности и экологической безопасности окружающей среды в Турочакском районе на 2013-2015 годы»;Ведомственная целевая программа «Профилактика правонарушений и безопасность дорожного движения на 2013-2015 годы»;Ведомственная целевая программа «Развитие систем предупреждения и ликвидации ЧС, наращивание и совершенствование материальной базы в области ГО в муниципальном образовании «Турочакский район»на 2013 – 2015 годы;Ведомственная целевая программа«Профилактика и комплексные меры противодействия терроризму и экстремизму в муниципальном образовании «Турочакский район» на 2016 – 2018 годы»;Ведомственная целевая программа «Сохранение целостности и экологической безопасности окружающей среды в Турочакском районе на 2016-2018 годы»;Ведомственная целевая программа «Профилактика правонарушений и безопасность дорожного движения на 2016-2018 годы»;Ведомственная целевая программа «Развитие систем предупреждения и ликвидации ЧС, наращивание и совершенствование материальной базы в области ГО в муниципальном образовании «Турочакский район» на 2016 – 2018 годы;Ведомственная целевая программа«Профилактика и комплексные меры противодействия терроризму и экстремизму в муниципальном образовании «Турочакский район» на 2013 – 2015 годы»;Ведомственная целевая программа «Обеспечение населения доступным и комфортным жильем» на 2013-2015 годы;Ведомственная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве МО «Турочакский район» Республики Алтай на 2013-2015 годы»;Ведомственная целевая программа «Обеспечение населения доступным и комфортным жильем» на 2016-2018 годы;Ведомственная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве МО «Турочакский район» Республики Алтай на 2016-2018 годы» |
| Целевые показатели программы | 1. Накопление необходимой материальной базы, достаточной для эффективного решения вопросов ГО и ЧС муниципального образования «Турочакский район», тыс. руб.2. Обеспеченность населения площадью жилых квартир, кВ.м. на человека;3. Снижение объема потребленияМО энергетических ресурсов, %, |
| Ресурсное обеспечение программы | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программы составит 140060,9 тыс. рублей.Объем бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета на реализацию программы составит 73481,98 тыс. рублей, в том числе погодам реализации программы:2013 год – 4689,7 тыс. рублей ;2014 год – 7034,1 тыс. рублей; 2015 год – 24845,17 тыс. рублей; 2016 год – 16039,0 тыс. рублей;2017 год – 10437,0 тыс. рублей;2018 год – 10437,0 тыс. рублей.На реализацию программы планируется привлечь: средства федерального бюджета в объеме 4340,0тыс.рублей; средства республиканского бюджета Республики Алтай в объеме 41765,9 тыс. рублей; средства сельских поселений привлекать не планируется;средства из внебюджетных источников в объеме 20473,0 тыс. рублей  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы  | В результате реализации программы к концу 2018 года будут достигнуты следующие показатели:1. Накопление необходимой материальной базы, достаточной для эффективного решения вопросов ГО и ЧС муниципального образования «Турочакский район» в объеме 2118,0 тыс. руб.2. Обеспеченность населения площадью жилых квартир к концу 2018 года составит 18,6 кВ.м. на человека3. Снижение объема потребленияМО энергетических ресурсов ежегодно на 3 %, |

II. Характеристика сферы реализации

муниципальной программы

*Экологическая безопасность окружающей среды*

Отходы – это неизбежный вещественный атрибут жизнедеятельности и производственной деятельности человека, а так же важный показатель уровня экономического развития и экологической культуры государства (общества, социума).

В последние годы в стране, после принятия в 1998 г. Федерального закона "Об отходах производства и потребления", активизировалась нормативно-правовая и практическая деятельность в сфере образования и обращения с отходами. В частности, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 г. N 818 "О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов" Министерством природных ресурсов России разработан и частично утвержден ряд нормативно-правовых и методических документов, регламентирующих различные аспекты в области учета, нормирования, размещения и использования отходов производства и потребления.

Вопросы по упорядочению утилизации твёрдых и жидких бытовых отходов неоднократно вносились на рассмотрение в органы власти МО «Турочакский район» и на уровне сельских поселений. В 2006, 2010 году были разработаны и, частично реализованы муниципальные программы «Отходы 2004 – 2010гг.», »Отходы 2011-2015».

В мероприятиях программы ставились задачи перед сельскими поселениями с привлечением республиканского финансирования содержание полигонов и скотомогильников в сёлах Турочакского района. Однако исполнение мероприятий, предусмотренных указанными программами, осуществляется крайне медленно из-за недостаточности финансовых средств.

Источниками образования отходов производства на территории Турочакского района являются предприятия различных отраслей народного хозяйства, а основным источником образования отходов потребления - местное население, а также учреждения образования, здравоохранения, объекты рекреации и прочие.

К тому же следует учитывать особое географическое положение территорий МО «Турочакский район». В настоящее время на объектах туризма, с учётом пребывания неорганизованных туристов, объёмы накопления твёрдых бытовых отходов, составляют около 30% от общего объёма накопления ТБО в районе. Наиболее интенсивному антропогенному воздействию, обусловленному массовым пребыванием туристов, подвержены почва и водные объекты на территории Турочакского района, где сосредоточены основные объекты туризма. При этом необходимо отметить, что туробъекты располагаются в водоохранных зонах рек Лебеди, Бии, озера Телецкого. Негативное влияние антропогенного воздействия в указанных районах на состояние почвы и качество воды подземных водоисточников подтверждается лабораторными исследованиями, проведёнными в последние годы санитарной службой.

К отходообразующим производствам в Турочакском районе относятся предприятия теплоэнергетики, горнодобывающей, лесной и деревообрабатывающей промышленности, а также жилищно-коммунального и сельского хозяйства.

Предприятия теплоэнергетики в Турочакском районе представлены многочисленными котельными разной мощности. В них, по ориентировочным данным жилищно-коммунального хозяйства в Турочакском районе ежегодно сжигается порядка 3,5 тыс. тонн угля, с учетом аналогичных отходов печного отопления в районе ежегодно образуется более 1,1 тыс. тонн золошлаковых отходов.

Заметный объем отходов создают также лесозаготовительные и деревообрабатывающие предприятия, которых в Турочакском районе насчитывается более 65 единиц. Первые из них оставляют образовавшиеся отходы (сучья, щепу, кору и пр.), главным образом, на лесосеках. Предприятия деревообработки 48 единиц (цеха, пилорамы) ежегодно образуют более 3 тыс. тонн отходов в виде коры, щепы, опилок, стружки.

В сельском хозяйстве Турочакского района одной из основных отходообразующих отраслей в районе является животноводство. Ежегодно в отрасли образуется порядка 200 тонн навоза, локализованного на животноводческих объектах.

Из общего числа ежегодно образующихся отходов (без учета фекальных отходов с/х животных) используется примерно 5% отходов (шлак, частично, древесные отходы, металлолом, отходы стройматериалов и пр.), а 95% от их количества размещается на свалках, в отвалах, на территориях отходообразующих предприятий и прочие.

Общее повышение уровня жизни населения приводит к увеличению потребления товаров и, как следствие, росту числа упаковочных материалов разового пользования, бытовой техники, пищевых отходов, что сильно сказывается на количестве образующихся твердых бытовых отходов, которые при неправильном и несвоевременном удалении и обезвреживании могут серьёзно загрязнять окружающую среду.

Общий уровень планово-регулярной очистки территорий населенных пунктов остается недостаточным, в населенных пунктах не достаточно контейнеров для сбора бытового мусора, не решена проблема с санитарной очисткой частного жилого сектора, что является основной причиной роста несанкционированных свалок. Низкая культура населения в сфере обращения с отходами приводит к тому, что и населенные пункты, и прилегающие к ним земли захламляются коммунальными отходами и мусором.

Всего в селах района установлено 225 контейнеров для сбора бытовых отходов. Наименьшая обеспеченность контейнерами на количество жителей в населенных пунктах составляет в Артыбашском сельских поселении – 15%, наибольшая в Дмитриевском – 80%.

На территории района имеется 9 объектов размещения отходов (полигоны, свалки, поля фильтрации) общей площадью более 15 га, из них 2 санкционированные, у остальных отсутствует межевание, не установлена соответствующая категория и разрешенное использование земельного участка, нет разрешения на строительство и решения о вводе объекта в эксплуатацию.

С начала 2014 года на территории района ликвидировано 332 несанкционированных свалки, на полигоны вывезено 11743 куб.м. мусора.

В настоящее время в сельских поселениях Турочакского района складывается удовлетворительная ситуация со сбором и вывозом отходов и мусора. Но нет ещё обезвреживания и переработки отходов.

В тоже время следует отметить недостаточный контроль со стороны органов местного самоуправления к привлечению нарушителей, несанкционированно размещающих свои отходы, к административной ответственности и возмещению вреда окружающей среде.

Исходя из перечисленного, проблемы сбора и утилизации отходов необходимо решать программными методами на муниципальном уровне.

*Профилактика правонарушений и безопасность дорожного движения*

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются важной функцией государства, выполнение которой возложено на полицию, призванную защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных посягательств.

Кризисные явления в хозяйственно-экономической и социальной сфере, возникшие в Республике Алтай, включая Турочакский район, привели к высокой степени криминализации общества. Складывающаяся в районе криминогенная ситуация угрожает как социально-экономическому развитию района, так и повышает социальную напряженность, вызывает обоснованное беспокойство граждан за свою личную и имущественную безопасность, жизнь и здоровье близких.

Тенденцию к росту имеют алкоголизация и наркотизация населения, а также связанные с ними проявления преступности. Так общий массив зарегистрированных сообщений о преступлениях и правонарушениях за 12 месяцев 2013 года на территории Турочакского района увеличился на 12 % по сравнению с 2012 годом, а количество зарегистрированных преступлений снизилось на 3,8 %.

Острой остается проблема криминализации подростковой среды, усиливается влияние взрослых преступников, использующих подростков в преступных интересах. Для профилактики подростковой преступности необходимо приобретение литературы и наглядной агитации по профилактике правонарушений в школах. Также необходимо проведение конкурса «Безопасное колесо» для участия, в котором необходимо задействовать наибольшее количество команд, заинтересовав их ценными подарками.

Складывающаяся криминогенная обстановка на территории района диктует необходимость формирования эффективного механизма контроля и влияния на криминальную среду с целью ограничения ее роли в социально-экономических процессах, создания совершенной базы для борьбы с преступностью, осуществления мер по материально-техническому и кадровому обеспечению правоохранительных органов. При решении кадрового вопроса возникает проблема с жильем. При выделении финансирования для приобретения или строительства служебного жилья позволит решить жилищную проблему и привлечь в район молодых специалистов, которые и останутся жить и работать в Турочакском районе.

Сеть автомобильных дорог - важнейший элемент транспортной инфраструктуры. Ее эффективное функционирование и устойчивое развитие являются необходимым условием стабилизации и перехода к подъему экономики, повышения уровня и улучшения условий жизни населения.

Сеть автомобильных дорог общего пользования в Турочакском районе представлена дорогами регионального и местного значения.

На 1 января 2013 года их протяженность составляла 582,4 км, из которых 389,4 км - это дороги регионального значения, 193 км - дороги местного значения. На территории района размещено 58 мостовых сооружений, входящих в состав автомобильных дорог в Турочакском районе общей протяженностью 880,5 м и 6 основных титульных мостов длиною 1026,6 м.

Из 389,4 км автомобильных дорог регионального значения 139,9 км или 35,9% - с твердым покрытием, 249,5 км или 64,1% - грунтовые. Муниципальные дороги все 100% - грунтовые.

Между тем, состояние автодорожной сети в районе нельзя признать удовлетворительным. Эта проблема особенно обострилась в последнее время в связи с недостаточным для сохранения существующей сети, а тем более для развития автомобильных дорог, финансированием. Для эффективного функционирования экономики, необходимо первоочередное решение проблемы совершенствования и развития сети автомобильных дорог.

*Развитие систем предупреждения и ликвидации ЧС, наращивание и совершенствование материальной базы в области*

На территории Турочакского района сохраняется высокий уровень угрозы чрезвычайных ситуаций природного характера (далее - чрезвычайные ситуации) и тенденция роста количества и масштабов последствий чрезвычайных ситуаций, что заставляет искать новые решения проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предвидеть будущие угрозы, риски и опасности, развивать методы их прогнозов и предупреждения.

Возрастающая с каждым годом сложность и разнообразность возникающих пожаров и чрезвычайных ситуаций, требует комплексного подхода к организации мероприятий по аварийно-спасательным работам, предупреждению и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, ликвидации и смягчения их последствий, в области гражданской обороны.

Эффективность ликвидации чрезвычайных ситуаций во многом определяется наличием материальных ресурсов. Достаточность материальных ресурсов позволяет в минимальные сроки локализовать чрезвычайную ситуацию, уменьшить масштабы ее последствий и решить главную задачу – спасти и организовать первоочередное жизнеобеспечение пострадавших. Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов определяются исходя из прогнозируемых угроз чрезвычайных ситуаций.

Исходя из вышеизложенных причин и сообразуясь с характером занятости населения в нашем районе (охота, рыбалка, сбор дикоросов), в первую очередь, остро стоит вопрос материального оснащения поисково-спасательного отряда. Способного выполнять задачи автономной работы (с развертыванием базового лагеря в предполагаемом районе поиска) на продолжительный срок, что значительно повысит эффективность поисково-спасательных работ. В настоящее время материально-технические средства для оснащения поисково-спасательного отряда отсутствуют полностью: нет средств связи, навигационных устройств, снаряжения для эвакуации людей и т.д. А постепенное поэтапное приобретение, последующая модернизация и накопление материально-технической базы позволит, со временем, решать вопросы по спасению и защите населения большего масштаба.

Анализ последних лет показал, что все поисково-спасательнын операции проводились с использованием «домашнего» снаряжения, что постоянно сопряжено с риском срыва операции и нанесению вреда здоровью самим спасателям.

Наряду с приобретением материально-технических средств (МТС), необходимо привлекать волонтеров из числа населения района. Формировать из них нештатные аварийно-спасательные формирования. Проводить с ними обучение по курсу топографии, начальной медицины, радио связи, горной подготовки, выживания в лесу. Полученные знания закреплять в ходе учебных занятий на местности при проведении тренировочных операций.

С увеличением численности формирований, повышения их подготовки и с привлечением дополнительных МТС на добровольной основе, имеющихся в наличии у личного состава НАСФ, можно существенно расширить район поиска, сократить время операции что значительно повлияет на её эффективность.

Так же следует иметь в виду, что значительная часть МТС, приобретаемая для оснащения НАСФ, обучение и тренировка личного состава, будут перекрывать нужды района в решении вопросов гражданской обороны.

*Противодействие терроризму и экстремизму*

При  организации противодействия терроризму в современных российских условиях приходится учитывать и то обстоятельство, что террористическая угроза сегодня из-за разрастания масштабов и степени общественной опасности, расширения географии, повышения поражающей способности средств совершения акций терроризма, интернационализации субъектов террористической деятельности, прозрачности российских границ и ряда других причин переросла рамки национальной проблемы и превратилась в проблему международного характера.

Экстремизм в избирательном процессе связан с низкой политической и правовой культурой участников выборов, недоверием к государственной власти, неготовностью к уступкам в политической борьбе, ориентацией на противоправные методы и насильственные средства достижения политических целей, поддержкой экстремистских организаций и радикально настроенных граждан, преследующие цели ослабления, изменения и подрыва конституционного строя Российской Федерации, нанесения ущерба национальной безопасности.

Влияние социальных, политических, экономических и иных факторов в молодежной среде, наиболее подверженной деструктивному влиянию, формированию радикальных взглядов и убеждений, что в свою очередь, приводит к пополнению молодыми гражданами рядов экстремистских и террористических организаций, которые активно используют российскую молодежь в своих политических интересах. Молодежная среда в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки является частью общества, в которой наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала.

 Вместе с тем, наличие на территории муниципального образования развитой сети автомобильных дорог, связывающих район с Алтайским краем, Кемеровской областью и через которые проходит значительный поток транспорта и пассажиров, не исключают потенциальную опасность перемещения и транзита оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ на территорию муниципального образования.

Кроме того, на территории муниципального образования расположены потенциально опасные, особо важные объекты, объекты жизнеобеспечения и с массовым пребыванием людей, которые могут быть избраны террористами в качестве объектов проведения террористических актов и подлежащих антитеррористической защите.

Возрастает роль средств массовой информации в профилактике терроризма и экстремизма. Стремления в средствах массовой информации полного подробного информирования общественности обо всех событиях, не задумываясь о последствиях сказанного, должны уступить место показу подлинного положения вещей, формированию у каждого здравомыслящего человека идеи или намерения противодействия терроризму и экстремизму.

 Только объединив усилия органов государственной власти, местного самоуправления, общественности, средств массовой информации, можно добиться повышения уровня антитеррористической и  антиэкстремистской защищённости жителей муниципального образования.

На решение указанных проблем и направлена программа "О мерах по противодействию терроризму и экстремизму на 2013-2015 годы".

Реализация предложенных мер позволит значительно расширить потенциал механизма противодействия терроризму и экстремизму в целом, сделать более эффективной деятельность органов и иных субъектов, участвующих в противодействии терроризму и экстремизму, привлечь дополнительные финансовые ресурсы, выработать современную упреждающую систему противодействия терроризму и экстремизму в муниципальном образовании*.* Выделенные финансовые средства будут реализованы на оборудование образовательных учреждений МО «Турочакский район» системами видеонаблюдения, установка видеокамер на въезде в с. Турочак трассы Бийск-Турочак, издание и тиражирование памяток, листовок, буклетов по действиям населения при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации террористического характера, размещение в образовательных учреждениях информационных стендов «Терроризм - угроза обществу».

*Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в сфере ЖКХ.*

Важной частью затрат материального производства являются затраты на энергоресурсы, стоимость которых ежегодно растет значительными темпами.

Высокая энергоемкость производства вызывает нарекания со стороны населения на рост тарифов на энергоносители, услуги ЖКХ. Высокие затраты на энергоресурсы - результат низких темпов модернизации и отсутствия внедрения новых технологий.

Высокий износ сетей приводит к увеличению потерь при передаче ресурсов потребителям, а значит отражается на эффективности работы всего коммунального хозяйства.

В связи с этим необходимо внедрение энергоэффективного оборудования, которое позволит сократить затраты коммунальных предприятий на энергетические ресурсы. Так же для более рационального использования энергетических ресурсов необходимо оборудование объектов ЖКХ приборами учета.

Еще один вопрос, решение которого необходимо в рамках повышения энергоэффективности предприятий ЖКХ, это замена изношенных участков инженерных коммуникаций с использованием современных более эффективных и долговечных материалов.

На территории Турочакского района электроснабжение жилищно-коммунального сектора, объектов социально-бытового назначения осуществляют ООО «Кузбасская энергосетевая компания», ОАО «МРСК Сибири», ООО «Солнечная энергия+».

Обеспечение тепловой энергией объектов осуществляет общество с ограниченной ответственностью «Теплосервис Турочакского района». Общая протяженность тепловых сетей пос. Турочак составляет 1,6 км.

В целях подготовки к проведению отопительного периода и повышению надежности систем коммунального теплоснабжения в населенных пунктах на территории Турочакского района создана комиссия по контролю подготовки к эксплуатации объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному периоду. По итогам проверки комиссии к отопительному периоду 2013-2014 гг. объекты проверки готовы к отопительному периоду.

В 2012 - 2013 году предприятиями ЖКХ реализованы энергосберегающие технические мероприятия в рамках подготовки объектов ЖКХ к отопительному сезону.

Услуги по холодному водоснабжению на территории района осуществляют БУ «Коммунальщик», МАУ «Телесеть» и адмиистрации сельских поселений.

В 2012 году по программе энергосбережения на подготовку к отопительному сезону выделено 17940,00 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 10794,00 тыс. руб.; средства республиканского бюджета Республики Алтай – 6407,00 тыс. руб., софинансирование бюджета МО «Турочакского район» составило 740,00 тыс. руб. Осуществлены следующие мероприятия: капитальный ремонт МОУ «Бийкинская СОШ» - 16010,00 тыс. руб.; проведена подготовка к отопительному периоду 2012 – 2013 гг. объектов жилищно-коммунального хозяйства Турочакского района» - 1389,00 тыс. руб.

В 2013 году по программе энергосбережения на подготовку к отопительному сезону выделено2143,00 тыс.руб., в том числе 950,00 тыс.руб. за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай и 1224,00 тыс.руб. за счет средств бюджета МО «Турочакский район». В рамках подготовки к отопительному сезону в 2013 году реализованы следующие мероприятия: капитальный ремонт с частичной заменой котельного оборудования котельной № 3 – 500,00 тыс.руб.; приобретено материалов для возобновляемого аварийного запаса материально – технических ресурсов – 56 тыс. руб.; приобретена дизельная электростанция на Котельную «Школьная» - 368,00 тыс. руб.; проведены мероприятия по создания аварийного запаса угля – 1050,00 тыс. руб.; прочие мероприятия – 200,00 тыс. руб.

Вышеперечисленные мероприятия способствуют повышению энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, снижают уровень износа коммунальной инфраструктуры, тем самым продлевая срок их эксплуатации и повышая качество предоставляемых коммунальных услуг.

Объекты коммунальной сферы в настоящее время остро нуждаются в инвестициях. В районе более трети тепловых сетей изношены полностью, порядка 20% водопроводных сетей являются ветхими.

Учитывая сложнейшую финансовую ситуацию на предприятиях коммунального комплекса, привлечение кредитных ресурсов на обновление основных фондов и возврат их за счет регулируемых тарифов невозможен. Постоянное ограничение роста тарифов на коммунальные услуги на сегодняшний день обусловило наличие значительных убытков в коммунальной сфере и не дает возможности коммунальным организациям привлекать инвестиции в виде кредитов и своевременно возвращать кредитные ресурсы.

В настоящее время наиболее приемлемым вариантом инвестирования в коммунальную отрасль является передача имущества по договору концессии.

**III. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы**

Основные приоритеты муниципальной политики обозначены в Концепции социально-экономического развития муниципального образования «Турочакский район» на период до 2022 года, утвержденной Решением совета депутатов от 17 октября 2007 года № 38-10 «Об утверждении комплексной программы социально-экономического развития МО «Турочакский район» на 2008-2022 годы и в Программе социально-экономического развития МО «Турочакский район» на 2008-2017 годы, утвержденной вышеуказанным решением совета депутатов, где указаны тактические цели.

На основе приоритетов повышения эффективности систем жизнеобеспечения определены цели и задачи Программы.

Сведения о значениях целевых показателей программы и ее подпрограмм по годам ее реализации представлены в Приложении 1 к программе.

Целью программы является Повышение эффективности систем жизнеобеспечения.

Для достижения поставленных целей планируется решение следующих задач:

* Обеспечение безопасности жизнедеятельности;
* Развитие внутренней инфраструктуры

Сведения о составе и значениях целевых показателей приведены в приложении № 1 к муниципальной программе.

IV. Сроки реализации муниципальной программы

Срок реализации муниципальной программы: 2013 - 2018 годы.

Срок определен, исходя из необходимости синхронизации достижения цели и решения задач, предусмотренных муниципальными программами.

V. Сведения о подпрограммах муниципальной программы

Достижение поставленных задач программы будет осуществляться в рамках подпрограмм:

1) «Обеспечение безопасности жизнедеятельности»

2) «Развитие внутренней инфраструктуры».

**1. Подпрограмма «Обеспечение безопасности жизнедеятельности»**

Паспорт подпрограммы муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы (далее -подпрограмма)  | **Обеспечение безопасности жизнедеятельности** |
| Наименование муниципальной программы | Повышение эффективности систем жизнеобеспечения Турочакского района на 2013-2018 годы |
| Соисполнители, участвующие в реализации основных мероприятий подпрограммы | нет |
| Сроки реализации подпрограммы  | 2013 - 2018 годы  |
| Цель подпрограммы  | **Обеспечение безопасности жизнедеятельности** |
| Задачи подпрограммы  | 1) Сохранение целостности и экологической безопасности окружающей среды;2) Профилактика правонарушений и безопасность дорожного движения;3) Развитие систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, наращивание и совершенствование материальной базы в области гражданской обороны;4) Профилактика и комплексные меры по противодействию терроризму и экстремизму |
| Программно- целевые инструменты реализации подпрограммы  | Ведомственная целевая программа «Сохранение целостности и экологической безопасности окружающей среды в Турочакском районе на 2013-2015 годы»;Ведомственная целевая программа «Профилактика правонарушений и безопасность дорожного движения на 2013-2015 годы»;Ведомственная целевая программа «Развитие систем предупреждения и ликвидации ЧС, наращивание и совершенствование материальной базы в области ГО в муниципальном образовании «Турочакский район»на 2013 – 2015 годы;Ведомственная целевая программа «Профилактика и комплексные меры по противодействию терроризму и экстремизму в муниципальном образовании «Турочакский район» на 2013 – 2015 годы»;Ведомственная целевая программа «Сохранение целостности и экологической безопасности окружающей среды в Турочакском районе на 2016-2018 годы»;Ведомственная целевая программа «Профилактика правонарушений и безопасность дорожного движения на 2016-2018 годы»;Ведомственная целевая программа «Развитие систем предупреждения и ликвидации ЧС, наращивание и совершенствование материальной базы в области ГО в муниципальном образовании «Турочакский район»на 2016 – 2018 годы;Ведомственная целевая программа «Профилактика и комплексные меры по противодействию терроризму и экстремизму в муниципальном образовании «Турочакский район» на 2016 – 2018 годы»; |
| Целевые показатели подпрограммы  | Исключение случаев проявления терроризма и экстремизма, %;количество нештатных аварийно-спасательных формирований объектов экономики муниципального образования «Турочакский район», ед.;охват системой экстренного оповещения населения, %;количество преступлений и правонарушений среди населения (по сравнению с 2013 годом) в 2018 году: снизить на 5-7%;доля объема средств, направленных на обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения Турочакского района при обращении с отходами производства и потребления в общем объеме бюджета, %;ввод в действие жилых домов на территории Турочакского района, кв.м.;доля объемов холодной воды, потребляемой в жилых домах, расчеты за которую осуществляются с использованием ПУ, в общем объеме воды, потребляемой на территории МО, %доля расходов бюджета МО на предоставление субсидий организациям коммунального комплекса на подготовку к отопительному периоду, % динамика изменения фактического потребления ТЭР организациями коммунального комплекса, т.у.т. |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы  | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составит 41308,2 тыс. рублей, в том числе:2013 год -0 тыс. рублей;2014 год – 1122,5 тыс. рублей;2015 год – 13183,7 тыс. рублей;2016 год – 12122,0 тыс. рублей;2017 год – 7440,0 тыс. рублей;2018 год – 7440,0 тыс. рублей.Объем бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета на реализацию подпрограммы составит 21813,2 тыс. рублей, в том числе по годам реализации программы:2013 год - 0 тыс. рублей; 2014 год – 1095,0 тыс. рублей; 2015 год – 10856,2 тыс. рублей; 2016 год – 6822,0 тыс. рублей; 2017 год – 1220,0 тыс. рублей; 2018 год – 1520,0 тыс. рублей. На реализацию подпрограммы планируется привлечь: средства республиканского бюджета в объеме 10895,0 тыс. рублей;Средства федерального бюджета привлекать не планируется;Средства из внебюджетных источников за период реализации программы составят 8600,0 тыс. рублей;  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы  | В результате реализации подпрограммы к концу 2018 года будут достигнуты следующие показатели: Исключены случи проявления терроризма и экстремизма до 100 %;количество нештатных аварийно-спасательных формирований объектов экономики муниципального образования «Турочакский район» возрастет с 18 до 20 единиц к 2018 году;темп снижения количества преступлений и правонарушений среди населения (по сравнению с 2013 годом) в 2018 году уменьшится на 5-7%;доля объема средств, направленных на обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения Турочакского района при обращении с отходами производства и потребления в общем объеме бюджета к концу 2018 года составит 2,0 %;ввод в действие жилых домов на территории Турочакского района за период с 2013 по 2018 годы составит 17103 кв.м.;доля объемов холодной воды, потребляемой в жилых домах, расчеты за которую осуществляются с использованием ПУ, в общем объеме воды, потребляемой на территории МО к 2018 году составит 40 %доля расходов бюджета МО на предоставление субсидий организациям коммунального комплекса на подготовку к отопительному периоду увеличится до 0,42 % в 2018 году;динамика изменения фактического потребления ТЭР организациями коммунального комплекса к 2018 году составит 511,63 т.у.т |

**Цели, задачи и целевые показатели подпрограммы**

Целью подпрограммы является **Обеспечение безопасности жизнедеятельности**.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

1) Сохранение целостности и экологической безопасности окружающей среды;

2) Профилактика правонарушений и безопасность дорожного движения;

3) Развитие систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, наращивание и совершенствование материальной базы в области гражданской обороны;

4) Профилактика и комплексные меры по противодействию терроризму и экстремизму;

Сведения о значениях целевых показателей программы по годам ее реализации представлены в приложении № 1 к программе.

**Основные мероприятия муниципальнойподпрограммы**

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

1) Сохранение целостности и экологической безопасности окружающей среды, в рамках которого планируется:

ликвидация несанкционированного размещения отходов, строительство (обустройство) и содержание санкционированных объектов;

обезвреживание и утилизация опасных отходов, максимальное вовлечение нетоксичных отходов производства и потребления в хозяйственный оборот;

экологическое образование населения.

2) Профилактика правонарушений и безопасность дорожного движения, в рамках которого планируется:

снижение преступлений, профилактика правонарушений и безопасность дорожного движения.

3) Развитие систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, наращивание и совершенствование материальной базы в области гражданской обороны, в рамках которого планируется:

накопление необходимой материальной базы, достаточной для эффективного решения вопросов ГО и ЧС муниципального образования «Турочакский район»;

снижение социальной напряженности населения, связанные с вопросами ЧС.

4) Противодействие терроризму и экстремизму, в рамках которого планируется:

совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, а также предупреждение террористических и экстремистских проявлений;

защита особо важных и потенциально опасных объектов, объектов с массовым пребыванием людей, расположенных на территории муниципального образования от террористической и экстремисткой угрозы;

усиление контроля за предвыборными программами кандидатов, политических партий, иных агитационных материалов, выступлениями кандидатов и их доверенных лиц, представителями политических партий, гражданами на публичных мероприятиях, средствами массовой информации по призывам к совершению деяний террористической или экстремисткой направленности; проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением района, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности

**Меры регулирования**

Применение мер государственного регулирования не планируется.

**Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках подпрограммы не осуществляется предоставление муниципальных услуг в соответствии с муниципальными заданиями.

**Сведения о публичных нормативных обязательствах**

В рамках подпрограммы публичные нормативные обязательства не реализуются.

**Сведения о средствах федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Алтай, использование которых предполагается в рамках реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках подпрограммы**

В рамках реализации подпрограммы не планируется привлекать средства федерального и республиканских бюджетов

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации программы за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в приложении № 5 к программе.

**Сведения об участии сельских поселений в реализации подпрограммы**

Мероприятий программы, в которых возможно участие сельских поселений отсутствуют. Сельские поселения не участвуют в реализации подпрограммы.

**Сведения об участии организаций, включая данные о прогнозных расходах указанных организаций на реализацию подпрограммы**

В реализации целей и задач подпрограммы принимают участие*:*

1) учреждения и организации вне зависимости от организационно-правовой формы

**2. Подпрограмма «Развитие внутренней инфраструктуры»**

Паспорт подпрограммы муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы (далее -подпрограмма)  | **Развитие внутренней инфраструктуры** |
| Наименование муниципальной программы | Повышение эффективности систем жизнеобеспечения Турочакского района на 2013-2018 годы |
| Соисполнители, участвующие в реализации основных мероприятий подпрограммы | нет |
| Сроки реализации подпрограммы | 2013 - 2018 годы |
| Цель подпрограммы  | Развитие внутренней инфраструктуры на территории МО «Турочакский район» |
| Задачи подпрограммы | 1. Обеспечение населения доступным и комфортным жильем.
2. Создание условий энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере ЖКХ.
 |
| Программно- целевые инструменты реализации подпрограммы | Ведомственная целевая программа «Обеспечение населения доступным и комфортным жильем» на 2013-2015 годы;Ведомственная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве МО «Турочакский район» Республики Алтай на 2013-2015 годы»;Ведомственная целевая программа «Обеспечение населения доступным и комфортным жильем» на 2016-2018 годы;Ведомственная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве МО «Турочакский район» Республики Алтай на 2016-2018 годы» |
| Целевые показатели подпрограммы | 1. Ввод в действие жилых домов на территории Турочакского района, кВ.м; 2. Доля объемов холодной воды, потребляемой в жилых домах, расчеты за которую осуществляются с использованием ПУ, в общем объеме воды, потребляемой на территории МО, %3. Доля расходов бюджета МО на предоставление субсидий организациям коммунального комплекса на подготовку к отопительному периоду, % 4. Динамика изменения фактического потребления ТЭР организациями коммунального комплекса, т.у.т. |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составит 75883,91тыс. рублей.Объем бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета на реализацию подпрограммы составит 28800,01 тыс. рублей, в том числе по годам реализации подпрограммы:2013 год –2030,239 тыс. рублей 2014 год –1796,91 тыс. рублей;2015 год –9822,87 тыс. рублей; 2016 год –5050,0 тыс. рублей; 2017 год –5050,0 тыс. рублей; 2018 год –5050,0 тыс. рублей.На реализацию подпрограммы планируется привлечь: средства федерального бюджета в объеме 4340,00 тыс. рублей;средства республиканского бюджета Республики Алтай в объеме 30870,9 тыс. рублей;средства из внебюджетных источников в объеме 11873,0 тыс. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы  | В результате реализации программы к концу 2018 года будут достигнуты следующие показатели: 1. Ввод в действие жилых домов на территории Турочакского района за весь период реализации подпрограммы составит 17103 кв.м.;2. Доля объемов холодной воды, потребляемой в жилых домах, расчеты за которую осуществляются с использованием ПУ, в общем объеме воды, потребляемой на территории МО увеличится с 1,6 % до 40 %3. Доля расходов бюджета МО на предоставление субсидий организациям коммунального комплекса на подготовку к отопительному периоду с 36 % увеличится до 0,42 %4. Динамика изменения фактического потребления ТЭР организациями коммунального комплекса- снижение с 525,61 т.у.т. до 511,63 т.у.т. |

**Цели, задачи и целевые показатели подпрограммы**

Целью подпрограммы является развитие внутренней инфраструктуры на территории МО «Турочакский район».

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

1. Обеспечение населения доступным и комфортным жильем.

2. Создание условий энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере ЖКХ.

Сведения о значениях целевых показателей программы по годам ее реализации представлены в приложении № 1 к программе.

**Основные мероприятия муниципальной подпрограммы**

В соответствии с поставленными задачами на период реализации Подпрограммы запланированы следующие основные мероприятия

1) Обеспечение населения доступным и комфортным жильем в рамках которого планируется:

- приобретение (строительство) жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда МО «Турочакский район»

- подготовка проектной документации обеспечения земельных участков инженерной и транспортной инфраструктурой;

-строительство электролиний и водопроводов в новых микрорайонах района.

- увеличение темпов жилищного строительства;

- улучшение жилищных условий населения;

- создание условий для повышения уровня обеспеченности жильем молодых семей;

- улучшение демографической ситуации в Турочакском районе;

- информационное сопровождение;

2) Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве МО «Турочакский район» в рамках которого планируется:

- мероприятия по содействию установки приборов учета холодной воды, потребляемой в жилых домах;

- мероприятия по содействию заключения энергосервисных договоров;

- мероприятия по содействию в подготовке к отопительному периоду объектов ЖКХ;

- мероприятия по содействию в оснащении энергосберегающими лампами для уличного освещения;

- замена ламп накаливания энергосберегающими лампами в котельных;

- строительство солнечной электростанции в с. Суронаш.

**Меры регулирования**

Принятие мер государственного регулирования осуществляется Ответственным исполнителем в процессе реализации Подпрограммы.

Направлены меры по формированию плана, содержащего перечень мероприятий Подпрограммы, включая мероприятия, промежуточныепоказатели и индикаторы, а также мониторинг реализации Подпрограммы.Реализацию планируется осуществлять за счет реализации региональной и муниципальных программ и организации мониторинга их выполнения

**Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках подпрограммы не осуществляется предоставление муниципальных услуг в соответствии с муниципальными заданиями.

**Сведения о публичных нормативных обязательств**

В рамках подпрограммы публичные нормативные обязательства не реализуются.

**Сведения о средствах федеральногобюджетаи республиканского бюджета Республики Алтай, использование которых предполагается в рамках реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках подпрограммы**

В рамках реализации подпрограммы предусмотрено привлечение средств федерального и республиканского бюджетов:

средства федерального бюджета в объеме 14340,0 тыс. рублей;

средства республиканского бюджета Республики Алтай в объеме 32021,9 тыс. рублей;

**Сведения об участии сельских поселений в реализации подпрограммы**

Мероприятия подпрограммы, в которых участвуют сельские поселения:

 Электрификация микрорайона «Богдаевка» в с. Турочак

 Строительство водопровода в с. Артыбаш

 Электрификация новых микрорайонов в с. Турочак

 Строительство водопровода в новых микрорайонах с.Турочак

**Сведения об участии организаций, включая данные о прогнозных расходах указанных организаций на реализацию подпрограммы**

В реализации целей и задач подпрограммы принимают участие:

1. инвесторы;
2. учреждения и организации вне зависимости от организационно-правовой формы.

**VI. Сведения об аналитических ведомственных целевых программах, включенных в состав муниципальной программы**

В рамках муниципальной программы будет реализовываться аналитическая ведомственная целевая программа «Повышение эффективности управления в Администрации муниципального образования «Турочакский район» на 2013-2015 годы (отдел архитектуры и градостроительства и специалисты» (далее -ведомственная целевая программа).

Главной целью ведомственной целевой программы является повышение эффективности деятельности структурных подразделений.

Ведомственная целевая программа представляет собой увязанный по ресурсам и срокам осуществления комплекс экономических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение следующих задач:

1)обеспечение деятельности персонала;

2)повышение уровня знаний специалистов.

Ведомственная целевая программа реализуется в период с 2013 по 2015 годы без разделения на этапы.

Целевые показатели:

1. доля финансовой обеспеченности деятельности муниципальных служащих в процентах от установленных норм;
2. доля муниципальных служащих, повысивших квалификацию, от общего числа муниципальныхслужащих;
3. доля материально-технической обеспеченности деятельности муниципальных служащих в процентах от установленных норм.

Общие затраты средств местного бюджета на реализацию аналитической ведомственной целевой программы составят 22868,77 тыс. рублей, в том числе:

в 2013 году – 2659,5 тыс. рублей;

в 2014 году – 4142,17 тыс. рублей;

в 2015 году – 4166,1 тыс. рублей;

в 2016 году – 4167,0 тыс. рублей;

в 2017 году – 3867,0 тыс. рублей;

в 2018 году – 3867,0 тыс. рублей.

**VII. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

На основе анализа социально-экономического развития муниципального образования за последние годы выявился ряд основных рисков, которые напрямую зависят от социально – экономического развития муниципального образования.

Внутренние риски:

1) неэффективность управления и организации процесса реализации программы;

2) неэффективное использование бюджетных средств;

3)недостаточный профессиональный уровень кадров среднего и высшего звена, необходимый для эффективной реализации мероприятий программы;

4)отсутствие или недостаточность межведомственной координации в ходе реализации программы.

Меры управления внутренними рисками:

1)разработка и внедрение эффективной системы контроля и управления реализацией программных положений и мероприятий, оценки эффективности использования бюджетных средств;

2)мониторинг результативности и эффективности реализации государственной программы;

3) проведение подготовки и переподготовки кадров;

4)разработка мер по межведомственной координации в ходе реализации муниципальной программы.

Внешние риски:

1) снижение темпов экономического роста (снижение значимости республики в масштабах развития страны, значительный ежегодный рост тарифов на услуги естественных монополий и др.);

2) ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры, усиление инфляции, кризис банковской системы, снижение объемов финансирования муниципальной программы, отсутствие полного финансирования, нехватка оборотных средств на развитие бизнеса и ограниченный доступ к кредитным ресурсам;

3) социально - демографическая ситуация в муниципальном образовании (дефицит трудоспособных трудовых ресурсов);

4) риски природного характера.

Меры управления внешними рисками:

1)проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения муниципальной программы, при необходимости пересмотр критериев оценки и отбора мероприятий муниципальной программы;

2) подготовка и проведение мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности мероприятий муниципальной программы для частных инвесторов;

3) оперативное внесение изменений в муниципальную программу, при возникновении негативных факторов влияющих на достижение целевых показателей муниципальной программы;

4)проведение подготовки и переподготовки кадров.

**VIII. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программы составит 140060,9 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета на реализацию программы составит 73481,98 тыс. рублей, в том числе погодам реализации программы:

2013 год – 4689,7 тыс. рублей ;

2014 год – 7034,1 тыс. рублей;

2015 год – 24845,17 тыс. рублей;

2016 год – 16039,0 тыс. рублей;

2017 год – 10437,0 тыс. рублей;

2018 год – 10437,0 тыс. рублей.

На реализацию программы планируется привлечь:
средства федерального бюджета в объеме 4340,0тыс.рублей;

средства республиканского бюджета Республики Алтай в объеме 41765,9 тыс. рублей;
средства сельских поселений привлекать не планируется;
средства из внебюджетных источников в объеме 20473,0 тыс. рублей .

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации программы по годам реализации программы за счет всех источников финансирования представлена в приложении № 5 к программе.

**IX. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы**

В результате реализации программы к концу 2018 года будутдостигнуты следующие показатели:

Накоплена необходимая материальная база, достаточная для эффективного решения вопросов ГО и ЧС муниципального образования «Турочакский район» в объеме 2118,0 тыс. руб.

2. Обеспеченность населения площадью жилых квартир к концу 2018 года составит 18,6 кВ.м. на человека

3. Снижение объема потребления МО энергетических ресурсов ежегодно на 3 %,