**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУРОЧАКСКИЙ РАЙОН»**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

0т  29 декабря 2015г.                                                                                             № 7

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**к проекту решения Совета  депутатов** **муниципального образования** **Тондошенское сельское поселение «О бюджете муниципального образования  Тондошенское сельское поселение на 2016 год»**

|  |
| --- |
|  |

        Экспертное заключение Контрольно-ревизионной комиссии  муниципального образования «Турочакский район» на проект решения  Совета  депутатов Тондошенского сельского поселения «Об утверждении бюджета  муниципального образования Тондошенское сельское поселение на 2016 год» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и  соглашения о передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 февраля 2013 года № 7.

К проекту решения Совета  депутатов Тондошенского сельского поселения «Об утверждении бюджета  муниципального образования Тондошенское сельское поселение на 2016 год» (далее – **проект бюджета сельского поселения**) приложены все документы и материалы, представление которых одновременно с проектом бюджета сельского поселения предусмотрено статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей Положения о бюджетном процессе  в   сельском поселении.

Экспертиза проекта бюджета сельского поселения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

          Рассмотрев направленный Советом  депутатов сельского поселения  проект бюджета сельского поселения, пояснительную записку и справочный материал к проекту бюджета, а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Турочакский район» (далее КРК ) отмечает следующее:

Состав основных показателей и характеристик (приложений) бюджета Тондошенского сельского поселения (далее поселения) на 2016г., представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствуют статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и  Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета  представлены:

-прогноз  и предварительные итоги социально – экономического развития  поселения на 2016 - 2018годы;

-пояснительная записка к бюджету  Тондошенского сельского поселения   на 2016 год;

-основные направления бюджетной политики муниципального образования Тондошенское сельское поселение на 2016-2018 годы;

-ожидаемое  исполнение бюджета  поселения за 2015 год;

-перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Тондошенское сельское поселение;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита местного бюджета на 2016 год;

**1.1.Соблюдение требований действующего бюджетного законодательства при формировании и представлении проекта бюджета**

В проекте бюджета  поселения  на 2016 год содержатся основные характеристики бюджета  поселения (общий объем доходов и расходов), установлены перечни главных администраторов доходов и общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, верхний предел муниципального долга.

**1.2. Основные  параметры проекта бюджета  на 2016 год Тондошенского сельского поселения**

        Объем  доходов   бюджета    поселения на 2016 год планируется в сумме 2080,7 тыс. руб., в том числе  налоговые и неналоговые  доходы – 839 тыс. руб.

            Объем расходов бюджета поселения на 2016 год планируется в сумме 2080,7 тыс. руб.

Бюджет на 2016 год прогнозируется бездефицитным.

Основные параметры бюджета Тондошенского сельского поселения в 2015 – 2016гг. представлены в таблице 1.

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ожидаемое исполнение бюджета 2015г. | Проект бюджета на 2016г. | 2016г. к 2015 г. в тыс.руб. | 2016г. к 2015 г. в % |
| Доходы | 3902,8 | 2080,7 | -1822,1 | -53,3 |
| Расходы | 4223,7 | 2080,7 | -2143,0 | -53,3 |
| Дефицит (-)(профицит (+) | 320,9 | 0 | х | х |

**1. Доходы проекта бюджета сельского поселения на 2016 год**

Справочно:

- норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения, установленный  на 2016 год -   2%;

- норматив зачисления земельного налога в бюджет поселения – 100%.

Структура  доходной части бюджета   поселения на 2016 год в сравнении с первоначальным бюджетом 2015 года представлена в Таблице № 2.

тыс.руб

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | Первоначально утвержденный бюджет на 2015г. | Ожидаемое исполнение   за 2015 год | План на 2016г. | 2016г. в % к первоначальному на 2015г рост + снижение- |  |
|  |
| **НАЛОГОВЫЕ  И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **2181,2** | **986,0** | **839,0** | **-61,5/-1342,2** |  |
| НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 1331,0 | 747,0 | 759,0 | -42,9/-572,0 |  |
| Налог на доходы физических лиц | 123,0 | 24,0 | 26,0 | -78,9/-97,0 |  |
| Налоги на совокупный доход | 0 | 65,0 | 65,0 | 100/+65,0 |  |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 845,8 | 0 | 0 | /-845,8 |  |
| Налог на имущество физических лиц | 354,0 | 650,0 | 658,0 | +85,9/+304,0 |  |
| Госпошлина | 8,2 | 8,0 | 10,0 |  |  |
| НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | **850,2** | **239,0** | **80,0** | **-90,6/-770,2** |  |
| Доходы от использования имуществ, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 185,0 | 14,0 | 80,0 | -56,7/-105,0 |  |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0 | 50,0 | 0 | 0 |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 665,2 | 175,0 | 0 | 0 |  |
| **Безвозмездные поступления в том числе** | **1168,8** | **2916,8** | **1241,7** | **6,2/+72,9** |  |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 1168,8 | 1184,6 | 1184,6 | 1,3/+15,8 |  |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы | - | 783,0 | - | 0 |  |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 0 | 899,2 | 57,1 | 0 |  |
| Прочие межбюджетные трансферты |  | **50,0** | **-** | **0** |  |
| **ВСЕГО** | **3350,0** | **3902,8** | **2080,7** | **-37,9/-1269,3** |  |

  Как свидетельствуют, данные приведенные в Таблице № 2, прогнозируется  уменьшение поступления  налоговых доходов по отношению  к утвержденным    первоначальным  назначениям  на  2015 год на 1269,3 тыс. руб., а в отношении к  ожидаемому исполнению за 2015 год  уменьшение  на  1822,1 тыс. руб. Доля налоговых доходах в 2016г.  составляет 36% ко всем планируемым доходам и на 3,7 % ниже доли  к первоначальным назначениям в 2015г. (39,7%).

**Налоговые доходы.** Планирование налоговых доходов бюджета  сельского поселения на 2016 год осуществлялось на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития  Тондошенского сельского поселения, основных направлениях налоговой и бюджетной политики, данных о базе налогообложения по отдельным источникам доходов и оценки поступлений доходов в 2015 году.

Поступления по налогу на доходы физических лиц планируются в сумме 26 тыс. руб. или  3,4% в структуре налоговых доходов бюджета.  Уменьшение по данному виду налоговых доходов на 97 тыс. руб., от первоначальных налоговых доходов  на 2015год (123 тыс. руб.). Расчет налога на доходы физических лиц произведен в соответствии с положениями главы 23 части второй Налогового кодекса РФ, исходя из оценки поступления налога в 2015году и прогноза фонда оплаты труда на 2016 год. Норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения, установленный  на 2016 год составил  2%.

Основным источником налоговых поступлений являются поступления по налогу на имущество (земельный налог) планируется в сумме 658 тыс. рублей или 86,7% в структуре налоговых доходов бюджета, к  первоначальному бюджету  2015 года рост  на 304  тыс. руб.  Норматив зачисления земельного налога в бюджет поселения – 100%.

**Неналоговые доходы.** По проекту бюджета Тондошенского сельского поселения неналоговые доходы на 2016 год планируются в объеме 80 тыс. руб.   из них доходы от использования имуществ, находящегося в государственной и муниципальной собственности составляет в сумме 80 тыс.руб.. Сумма поступлений в 2016г. запланирована ниже первоначальных назначений бюджета 2015 года на 770,2 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления**. Финансовые взаимоотношения бюджета  Тондошенского сельского поселения с районным  бюджетом на 2016 год сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также Законом Республики Алтай от 27.07.2005г. № 54-РЗ (с изменениями и дополнениями, в редакции от 14.05.2007г.)  «О межбюджетных отношениях в Республике Алтай».

Объем межбюджетных трансфертов на 2016 год бюджету сельского поселения определен  проектом  закона   муниципального образования «Турочакский район» «О бюджете муниципального образования «Турочакский район»  на 2016 год» (вынесенным на рассмотрение  Совета депутатов муниципального образования «Турочакский район»), в сумме  1241,7 тыс. руб. Из  них: 1184,6 тыс. руб.  дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений; 57,1 тыс.руб. субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

В структуре межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес занимают дотации – 56,9 %,  субвенции – 2,7%.

**2. Расходы проекта бюджета  Тондошенского сельского поселения**

**2.1 Общая характеристика**

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2016 год предусмотрен в сумме 2080,7 тыс. руб., что на 1269,3 тыс. руб. или на  37,9 % ниже уровня расходов к первоначальному бюджету на 2015год.

Формирование расходной части бюджета сельского поселения на 2016 год базируется на исполнении законодательных актов Российской Федерации, Республики Алтай, муниципального образования «Турочакский район» в пределах прогнозируемого объема доходов с учетом межбюджетных трансфертов в 2016 году в размере 57,4 % или меньше на 1675,1 тыс. руб. от ожидаемых поступлений 2015 года (2916,8 тыс. руб.).

**2.2 Анализ расходов проекта бюджета Тондошенского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджета.**

Проект бюджета сельского поселения по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом бюджета предусматриваются расходы на 2016 год в сумме 2080,7 тыс. рублей. Общий объем расходов бюджета Тондошенского сельского поселения на 2016 год прогнозируется ниже уровня фактического исполнения бюджета за 2015 года на 2143 тыс. рублей или 50,7%.

Динамика расходов проекта бюджета сельского поселения на 2016 год в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов приведена в таблице № 3:

Таблица №3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Первоначальный бюджет  (тыс. руб.)  **2015 год** | По проекту решения (тыс. руб.)  **2016 год** | Отклонен.  в % / (т.р.) к 2015 году  (+,-) |
|  |  |  |
| **Общегосударственные вопросы (0100)** | **1628,4** | **450,1** | **-72,4/-1178,3** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта муниципального образования | 421,8 | 445,1 | + 23,3 |
| Функционирование местных администраций | 1203,6 | х | х |
| Резервные фонды | 3 | 5,0 | /+ 2 |
| **Национальная оборона (0200)** | **40,9** | **57,1** | **+39,6/+16,2** |
| Мобилизация  и вневойсковая подготовка | 40,9 | 57,1 | +39,6/+16,2 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность(0300)** | **3,0** | **0** | **0** |
| **Национальная экономика (0400)** | **845,8** | **1043,2** | **+23,3/+197,4** |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 845,8 | 1043,2 | +23,3/+197,4 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)** | **501,6** | **0** | **/-501,6** |
| Коммунальное хозяйство | 501,6 | 0 | /-501,6 |
| **Культура, кинематография (0800)** | **330,3** | **530,3** | **+60,5/+200,0** |
| Культура | 330,3 | 530,3 | /- 200 |
| **Всего расходов** | **3350,0** | **2080,7** | **-37,9/-1269,3** |

Таблица № 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Объем расходов, тыс. руб.** | **Доля в общем объеме расходов, %** |
| Общегосударственные вопросы | 450,1 | 22 |
| Национальная оборона | 57,1 | 3 |
| Национальная экономика | 1043,2 | 50 |
| Культура, кинематография | 530,3 | 25 |
| **Всего расходов** | **2080,7** | **100** |

Наибольший удельный вес в структуре общего объема расходов проекта бюджета на 2016 год составляют расходы на национальную экономику – 50%, культура, кинематография – 25%, общегосударственные вопросы – 22%.

В соответствии с Приложением № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Тондошенское сельское поселение на 2016 год главным распорядителем средств бюджета Тондошенского сельского поселения является Администрация Тондошенского сельского поселения.

**Расходы бюджета поселения по разделу «Общегосударственные расходы»** распределены по подразделам и направлены:

1. на обеспечение деятельности главы поселения на 2016 год в объеме 445,1 тыс. руб.;
2. в резервные фонды в сумме 5,0 тыс.руб.;

Доля расходов на общегосударственные вопросы в общей структуре расходов бюджета Тондошенского сельского поселения составит в 2016 году – 22%

**Расходы бюджета по разделу «Национальная оборона»:**

на мероприятия по мобилизационной вневойсковой подготовке, осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2016 год в объеме 57,1 тыс. руб.;

**Расходы бюджета по разделу «Национальная экономика»** в сумме 1043,2 тыс.руб. направлены на содержание местной администраций. Доля указанных расходов за 2016 год в общем объеме расходов составит 50%.

**Расходы по разделу «Культура, кинематография»** на 2016 год запланировано на содержание СДК 530,3 тыс.рублей.

В данном разделе расходы распределены по подразделам « Культура» на 2016 год в сумме 530,3 тыс.рублей. Доля указанных расходов за 2016 год в общем объеме расходов составит 25%.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 19.12.2014г. № 396 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Алтай» на 2016 год не превышен.

***В целом экспертиза проекта бюджета на 2016 год показала соответствие ведомственной структуры бюджета распределению бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов, распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов, классификации расходов бюджетов и имеющимся приложениям.***

**Дефицит бюджета.**

Частью 3 ст. 92.1 БК РФ установлено, что дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В приложениях к проекту должны быть определены источники финансирования дефицита бюджета. Отсутствие данного факта является нарушением принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, закрепленного ст.32 БК РФ.

Проектом предусмотрено отсутствие дефицита бюджета на 2016 год.

**Резервный фонд администрации**

Проектом установлен размер резервного фонда администрации Тондошенского сельского поселения – 5 тыс. руб.

Объем ассигнований по подразделу «Резервный фонд» не превышает установленным Положением о бюджетном процессе, ограничение в размере 3 % общего объема расходов.

**Муниципальный долг, программа муниципальных внутренних заимствований, программа муниципальных гарантий.**

Проектом установлен верхний предел муниципального долга Тондошенского сельского поселения в сумме 0,0 тыс. руб.

Привлечение заемных средств и предоставление муниципальных гарантий администрацией Тондошенского сельского поселения в 2016 не планируется.

**Заключительные положения**

При составлении проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со ст. 33 БК РФ.

В проекте бюджета коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (в редакции от 26.09.2014) во исполнение ст. 29 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга Тондошенского сельского поселения установлен в проекте бюджета 0,0 тыс. рублей на 01 января 2016 года в соответствии с п. 6 ст. 107 БК РФ.

Дефицит бюджета сельского поселения на 2016 год составляет 0,0 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета сформирована на основании прогноза социально-экономического развития Тондошенского сельского поселения на 2016 год в соответствии со ст. 174.1 БК РФ.

Перечень утверждаемых в проекте бюджета доходов соответствует ст. 41, 42, 61, 62 БК РФ.

Проектом бюджета устанавливается размер резервного фонда администрации Тондошенского сельского поселения в соответствии с ограничениями, предусмотренными п. 3 ст. 81 БК РФ.

По результатам экспертизы проекта бюджета Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Турочакский район» считает, что проект бюджета по основным параметрам является достоверным.

Проект бюджета может быть принят к рассмотрению сельским Советом депутатов муниципального образования Тондошенского сельского поселения Турочакского района Республики Алтай с учетом предложений и замечаний.

Председатель КРК

МО «Турочакский район» В.В.Алексенцев

Ведущий инспектор КРК

МО «Турочакский район» Р.В.Вагнер