**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «Т УРОЧАКСКИЙ РАЙОН»**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4 о**т  04 декабря 2015г.

**к проекту решения Совета  депутатов** **муниципального образования** **Майское сельское поселение «О бюджете муниципального образования  Майское сельское поселение на 2016 год»**

|  |
| --- |
|  |

        Экспертное заключение Контрольно-ревизионной комиссии  муниципального образования «Турочакский район» на проект решения  Совета  депутатов Майского сельского поселения «Об утверждении бюджета  муниципального образования Майское сельское поселение на 2016 год » подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и  соглашения о передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25 февраля 2013 года № 3.

К проекту решения Совета  депутатов Майского сельского поселения «Об утверждении бюджета  муниципального образования Майское сельское поселение на 2016 год» (далее – **проект бюджета сельского поселения**) приложены все документы и материалы, представление которых одновременно с проектом бюджета сельского поселения предусмотрено статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 9 Положения о бюджетном процессе  в   сельском поселении.

Экспертиза проекта бюджета сельского поселения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

          Рассмотрев направленный Советом  депутатов сельского поселения  проект бюджета сельского поселения, пояснительную записку и справочный материал к проекту бюджета, а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Турочакский район» (далее КРК) отмечает следующее:

Состав основных показателей и характеристик (приложений) бюджета   Майского сельского поселения (далее поселения) на 2016г., представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствуют статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и  Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета  представлены:

-прогноз  и предварительные итоги социально – экономического развития  поселения на 2016 - 2018годы;

-пояснительная записка к бюджету  Майского сельского поселения   на 2016 год;

-основные направления бюджетной политики муниципального образования Майское сельское поселение на 2016-2018 годы;

-ожидаемое  исполнение бюджета  поселения за 2015 год;

-перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Майское сельское поселение;

-перечень главных администраторов финансирования дефицита местного бюджета на 2016год;

**1.1.Соблюдение требований действующего бюджетного законодательства при формировании и представлении проекта бюджета**

В проекте бюджета  поселения  на 2016 год содержатся основные характеристики бюджета  поселения (общий объем доходов и расходов), установлены перечни главных администраторов доходов и общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, верхний предел муниципального долга.

**1.2. Основные  параметры проекта бюджета  на 2016 год Майского сельского поселения**

        Объем  доходов   бюджета    поселения на 2016 год планируется в сумме 1230,8 тыс. руб., в том числе  налоговые и неналоговые  доходы –  520,5 тыс. руб.

         Объем расходов бюджета поселения на 2016 год планируется в сумме 1230,8 тыс. руб.

Бюджет на 2016 год прогнозируется бездефицитным.

Основные параметры бюджета Майского сельского поселения в 2015 – 2016 гг. представлены в таблице 1.

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ожидаемое исполнение бюджета 2015г. | Проект бюджета на 2016г. | 2016г. к 2015 г. в тыс.руб. | 2016г. к 2015 г. в % |
| Доходы | 1357,3 | 1230,8 | -126,5 | 90,7 |
| Расходы | 1363,3 | 1230,8 | -132,5 | 90,3 |
| Дефицит(-)(профицит (+) | -6,0 | 0 | х | х |

**1. Доходы проекта бюджета сельского поселения на 2016 год**

Структура  доходной части бюджета   поселения на 2016 год в сравнении с 2015 годом представлена в Таблице №2.

тыс.руб

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Первоначально утвержденный бюджет на 2015г.** | **Ожидаемое исполнение   за 2015 год** | **План на 2016г.** | **2016г в % к первоначальному на 2015г рост + снижение-** |  |
|  |
| **НАЛОГОВЫЕ  И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **489,6** | **238,7** | **520,5** | **106,3/+30,9** |  |
| НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 299,5 | 224,0 | 230,0 | 76,8/-69,5 |  |
| Налог на доходы физических лиц | 16,0 | 7,0 | 8,0 | 50/-8 |  |
| Налоги на совокупный доход | 5,0 | 5,7 | 2,0 | 40/-3 |  |
| Налог на имущество физических лиц | 2,5 | 2,0 | 2,0 | 80/-0,5 |  |
| Земельный налог | 273,0 | 215,0 | 215,0 | 78,8/-58 |  |
| Госпошлина | 3,0 | 0 | 3,0 | 100/ |  |
| НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | **190,1** | **188,0** | **290,5** | **152,8/+100,4** |  |
| Доходы от использования имуществ, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 2,1 | 0 | 2,1 | 100 |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 188,0 | 188,0 | 288,4 | 153,4/+100,4 |  |
| **Безвозмездные поступления в том числе** | **965,2** | **945,3** | **710,3** | **73,6/-254,9** |  |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 935,5 | 917,3 | 679,4 | 72,6/-256,1 |  |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ | 29,7 | 28,0 | 30,9 | 104/+1,2 |  |
| **ВСЕГО** | **1454,8** | **1357,3** | **1230,8** | **84,6/-224,0** |  |

 Как свидетельствуют, данные приведенные в Таблице № 2, прогнозируется  уменьшение поступления  налоговых доходов по отношению  к утвержденным    первоначальным  назначениям  на  2015 год на 69,5 тыс. руб., а в отношении к  ожидаемому исполнению за 2015 год  увеличение  на  6 тыс. руб. Доля налоговых доходах в 2016г.  составляет 18,7% ко всем планируемым доходам и на 1,8 % ниже доли  к первоначальным назначениям в 2015г. (20,5%).

           При этом доля  безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения  уменьшилась на 8,6%  к первоначальным назначениям в 2015г. и составила в 2016г  в общем объеме доходов 57,7%  или  710,3 тыс. руб.

**Налоговые доходы**

Планирование налоговых доходов бюджета  сельского поселения на 2016 год осуществлялось на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития  Майского сельского поселения, основных направлениях налоговой и бюджетной политики, данных о базе налогообложения по отдельным источникам доходов и оценки поступлений доходов в 2015 году.

Поступления по налогу на доходы физических лиц планируются в сумме 8 тыс. руб. или 0,6% в структуре налоговых доходов бюджета.  Снижение  поступлений по данному виду налоговых доходов на 8 тыс. руб., от первоначальных налоговых доходов  на 2015год (16 тыс. руб.). Расчет налога на доходы физических лиц произведен в соответствии с положениями главы 23 части второй Налогового кодекса РФ, исходя из оценки поступления налога в 2015году и прогноза фонда оплаты труда на 2016 год. Норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения, установленный  на 2016 год составил  2%.

Основным источником налоговых поступлений являются поступления по земельному налогу планируется в сумме  215,0 тыс. рублей или 17,5% в структуре налоговых доходов бюджета, к  первоначальному бюджету  2015 года снижение   на 58  тыс. руб.  Норматив зачисления земельного налога в бюджет поселения – 100%.

**Неналоговые доходы**. По проекту бюджета  Майского сельского поселения неналоговые доходы на 2016 год планируются в объеме  290,5 тыс. руб.   из них доходы от использования имуществ, находящегося в государственной и муниципальной собственности составляет в сумме 2,1 тыс.руб.,  288,4 тыс. руб. предусмотрены как доходы от платных услуг и компенсации затрат государства. Сумма поступлений в 2016г. запланирована выше первоначальных назначений бюджета 2015 года на 100,4 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления**. Финансовые взаимоотношения бюджета  Майского сельского поселения с районным  бюджетом на 2016 год сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также Законом Республики Алтай от 27.07.2005г. № 54-РЗ (с изменениями и дополнениями, в редакции от 14.05.2007г.)  «О межбюджетных отношениях в Республике Алтай».

Объем межбюджетных трансфертов на 2016 год бюджету сельского поселения определен  проектом  закона   муниципального образования «Турочакский район» «О бюджете МО«Турочакский район»  на 2016 год» (вынесенным на рассмотрение  Совета депутатов МО «Турочакский район»), в сумме  710,3 тыс. руб. Из  них: 679,4 тыс. руб.  дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений;  30,9 тыс. руб. субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

В структуре межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес занимают дотации – 95,6 %,  субвенции – 4,4%.

**2. Расходы проекта бюджета   Майского сельского поселения**

**2.1 Общая характеристика**

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2016 год предусмотрен в сумме 1230,8 тыс. руб., что на 224 тыс. руб. или на  15,4 % ниже уровня расходов к первоначальному бюджету на 2015год.

Формирование расходной части бюджета сельского поселения на 2016 год базируется на исполнении законодательных актов Российской Федерации, Республики Алтай, МО «Турочакский район» в пределах прогнозируемого объема доходов с учетом межбюджетных трансфертов в 2016 году в размере 24,8 % или меньше на 235 тыс. руб. от ожидаемых поступлений 2015 года (945,3 тыс. руб.).

**2.2 Анализ расходов проекта бюджета Майского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджета.**

Проект бюджета сельского поселения по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общий объем расходов бюджета Майского сельского поселения на 2016 год прогнозируется ниже уровня фактического исполнения бюджета за 2014 года на 416,2 тыс. рублей или 1,3 раза и 1,18 раза ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2015 год.

Динамика расходов проекта бюджета сельского поселения на 2016 год в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов приведена в таблице № 3:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Первоначальный бюджет (тыс. руб.)** | **По проекту решения (тыс. руб.)** | **Отклонен. в % к предыдущ. году** |
| **2015 год** | **2016** | **+, -** |
| **Общегосударственные вопросы** | 926,8 | 817,0 | 88,2/-109,8 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 362,7 | 362,7 | 100 |
| Функционирование местных администраций | 564,1 | 454,3 | 80,5/-109,8 |
| Резервные фонды | 0 | 0 | 0 |
| **Национальная оборона** | **27,2** | **30,9** | **113,6/3,7** |
| Мобилизация  и вневойсковая подготовка | 27,2 | 30,9 | 113,6/3,7 |
| **Национальная экономика** | **0** | **0** | **0** |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0 | 0 | 0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0** | **0** | **0** |
| Благоустройство | 0 | 0 | 0 |
| **Культура, кинематография, средства массовой информации** | **0** | **0** | **0** |
| **Физическая культура и спорт** | **382,9** | **382,9** | **100** |
| **Всего расходов** | **1454,8** | **1230,8** | **84,6/-224,0** |

Наибольший удельный вес в структуре общего объема расходов проекта бюджета на 2016 год составляют расходы на общегосударственные вопросы – 66,4%, физическая культура и спорт - 31,1% .

В соответствии с Приложением № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Майское сельское поселение на 2016 год главным распорядителем средств бюджета Майского сельского поселения является Администрация Майского сельского поселения.

Суммарная доля расходов на общегосударственные вопросы, национальную оборону в 2016 году в общем объеме расходов бюджета сельского поселения составит  68,9  % или   847,9 тыс. руб.

**Расходы бюджета поселения по разделу «Общегосударственные расходы»** распределены по подразделам и направлены:

1. на обеспечение деятельности главы поселения на 2016 год в объеме 362,7 тыс. руб.;

2) на функционирование администрации поселения в следующих объемах: на 2016 год 454,3 тыс. рублей; в том числе на фонд оплаты труда муниципальных служащих, иные закупки товаров и услуг, уплата налогов и сборов;

Доля расходов на общегосударственные вопросы в общей структуре расходов бюджета Майского сельского поселения составит в 2016 году – 66,4%

Основное место в структуре раздела занимают бюджетные ассигнования на обеспечение функционирования органов местного самоуправления.

**Расходы бюджета по разделу «Национальная оборона»:**

на мероприятия по мобилизационной вневойсковой подготовке, осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2016 год в объеме 30,9 тыс. руб.;

**Расходы по разделу «Физическая культура и спорт»** на 2016 год запланировано на развитие физической культуры и спорта 382,9 тыс.рублей.

В данном разделе расходы распределены по подразделам «Физическая культура» на 2016 год в сумме 682,9 тыс.рублей. Доля указанных расходов за 2016 год в общем объеме расходов составит 31,1%.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 19.12.2014г. № 396 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Алтай» на 2016 год не превышен.

***Экспертиза проекта бюджета на 2016 год показала соответствие ведомственной структуры бюджета распределению бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов, распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов, классификации расходов бюджетов и имеющимся приложениям.***

**Дефицит бюджета.**

Частью 3 ст. 92.1 БК РФ установлено, что дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В приложениях к проекту должны быть определены источники финансирования дефицита бюджета. Отсутствие данного факта является нарушением принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, закрепленного ст.32 БК РФ.

Проектом предусмотрено отсутствие дефицита бюджета на 2016 год.

**Резервный фонд администрации**

Объем ассигнований по подразделу «Резервный фонд» не должен превышать установленным Положением о бюджетном процессе, ограничение в размере 3 % общего объема расходов.

Проектом установлен размер резервного фонда – 0 тыс. руб.

**Муниципальный долг,**

**программа муниципальных внутренних заимствований,**

**программа муниципальных гарантий.**

Проектом установлен верхний предел муниципального долга Майского сельского поселения в сумме 0,0 тыс. руб. на 01 января 2016 года в соответствии с п. 6 ст. 107 БК РФ.

Привлечение заемных средств и предоставление муниципальных гарантий администрацией Майского сельского поселения в 2016 не планируется.

**Заключительные положения**

При составлении проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со ст. 33 БК РФ.

В проекте бюджета коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (в редакции от 26.09.2014) во исполнение ст. 29 БК РФ.

Дефицит бюджета сельского поселения на 2016 год составляет 0,0 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета сформирована на основании прогноза социально-экономического развития Майского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов в соответствии со ст. 174.1 БК РФ.

Перечень утверждаемых в проекте бюджета доходов соответствует ст. 41, 42, 61, 62 БК РФ.

Проектом бюджета устанавливается размер резервного фонда администрации Майского сельского поселения в соответствии с ограничениями, предусмотренными п. 3 ст. 81 БК РФ.

По результатам экспертизы проекта бюджета Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Турочакский район» установлена достоверность проекта бюджета на 2016г.

Проект бюджета может быть принят к рассмотрению сельским Советом депутатов муниципального образования Майского сельского поселения Турочакского района Республики Алтай.

Председатель КРК

МО «Турочакский район» В.В.Алексенцев

Ведущий инспектор КРК

МО «Турочакский район» Р.В.Вагнер